



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
КАЛАЧЕЕВСКОГО РАЙОНА
ул. Советская, д. 45, г. Калач, 397600
Тел./факс (47363) 2-10-72

17.05.2021 № 2-2-2021



Директору КУ ВО «Управление
социальной защиты населения
Калачеевского района»

Дудецкой Т.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о профилактике
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в КУ ВО «Управление социальной защиты населения Калачеевского района» (далее – УСЗН).

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ), в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят среди прочих органы управления социальной защитой населения.

На основании п. 1, 2 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ органы управления социальной защитой населения в пределах своей компетенции осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними; контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений.

В ходе проверки установлено, что по состоянию на 13.05.2021 на профилактическом учете в УСЗН состоит 49 семей, находящихся в социально опасном положении.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних,

Прокуратура Калачеевского района
Воронежская область
№ 2-2/Прдп121-21-20200022

АС № 005037

социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Таким образом, профилактическая деятельность предполагает индивидуальный подход к организации работы с лицами, находящимися в социально опасном положении, с учетом их особенностей, причин и условий социального неблагополучия.

В силу ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ должностные лица органов управления социальной защитой населения и учреждений социального обслуживания имеют право в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами; запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц.

На момент проверки актуальные сведения о лицах (семьях), состоящих на учете в ОМВД и КДНиЗП района в УСЗН отсутствовали, использовалась устаревшая информация по состоянию на январь-февраль текущего года.

Кроме того установлено, что на профилактическом учете УСЗН состоит семья Рыковых (личное дело №15/16, 16/19). Данная семья поставлена на учет в УСЗН на основании постановления КДНиЗП администрации Калачеевского муниципального района от 30.10.2019 №2, после чего разработана соответствующая программа реабилитации. Согласно отчету о реализации мероприятий по реабилитации от 28.02.2020, работа с семьей не дала положительных результатов (порядок в доме не поддерживается, отсутствует достаточное количество продуктов питания, старшие дети продолжают находиться в спец. учреждениях, мать отказывается от помощи врачей нарколога и психиатра, не трудоустроена). Последующие аналитические отчеты (от 25.04.2020 и 25.11.2020) аналогичны по содержанию. При этом, не достигнув положительных результатов реабилитации семьи, последующая индивидуальная программа реабилитации идентична предыдущей, что является нецелесообразным и говорит об отсутствии индивидуального подхода к проблемам семьи и профилактической работы в целом.

Помимо этого, отсутствие должной индивидуальной профилактической работы с Рыковой С.С. способствовало совершению последней ряда противоправных действий в течение 2020 года в отношении ее малолетних детей, за что неоднократно привлекалась к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ. Кроме того, 28.12.2020 ОД ОМВД России по Калачеевскому району в отношении Рыковой С.С. возбуждено уголовное дело по ст. 156 УК РФ, которое в настоящее время находится на рассмотрении Калачеевского районного суда.

Изучение личных дел несовершеннолетних и семей, состоящих на профилактическом учете в УСЗН, показало, что органом социальной защиты на каждую семью и несовершеннолетних составляются идентичные

индивидуальные программы социальной реабилитации, с одними и теми же плановыми мероприятиями, без учета причин социального неблагополучия.

Помимо этого, в УСЗН ведется журнал учета личных дел семей, находящихся в социально опасном положении, однако в данном журнале также не отражаются сведения о местах работы родителей и сведения об учебе детей.

В актах посещения семей не всегда указывается информация о размере жилой площади, в которой проживает семья (дела №№15/16 - 16/19 (Рыкова С.С.), 12/17 (Шейкина Г.А.), 09/19 (Ванина Л.Ю.) и другие).

В ходе проверки установлены факты не проведения в соответствии с индивидуальными программами посещения семей с составлением соответствующих актов и проведении профилактической работы в целом.

Например, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации семьи Калюжных (дело №03/21), последние должны были быть посещены сотрудниками УСЗН в феврале и мае 2021 года, однако из приобщенных к делу актов жилищно-бытовых условий от 15.02.2021 и 04.05.2021 следует, что провести посещение семьи и соответствующую профилактическую работу не представилось возможным, поскольку дом был закрыт, а члены семьи находились за пределами сельского поселения. В указанные периоды акты посещения семьи также составлены не были.

Вместе с тем, к делу приобщены сведения о направлении в КДНиЗП администрации района информации от 06.05.2021 о положительно проделанной профилактической работе с семьей, что говорит о формальном подходе к выполнению поставленных задач программы реабилитации.

Указанные факты свидетельствуют о несоблюдении требований законодательства по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, семей, находящихся в социально опасном положении, в части полномочий, возложенных на органы управления социальной защиты населения, что влечет нарушения прав и интересов указанной категории лиц, нуждающихся в помощи государства.

Выявленные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения должностных обязанностей инспекторами КУ ВО «Управление социальной защиты населения Калачеевского района».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять меры к устранению допущенных нарушений закона, причин и условий им способствующих.

2. За ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

3. О времени и месте рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора района.

4. Представление подлежит рассмотрению в установленный законодательством месячный срок, о результатах рассмотрения которого сообщить прокурору района в письменной форме.

Прокурор района
старший советник юстиции



А.Н. Шушлебин