



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
КАЛАЧЕЕВСКОГО РАЙОНА

ул. Советская, д. 45, г. Калач, 397600
Тел./факс (47363) 2-10-72

02.12.2021 № 2-2-2021



065497 422307

Директору КУ ВО «УСЗН
Калачеевского района»

Дудецкой Татьяне Викторовне

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о соблюдении
прав несовершеннолетних и
противодействии коррупции

Прокуратурой района проведена проверка исполнения казенным учреждением Воронежской области «Управление социальной защиты населения Калачеевского района» (далее – КУ ВО «УСЗН Калачеевского района») законодательства об оказании мер государственной поддержки и предоставления социальных выплат, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и противодействии коррупции, в ходе которой выявлены нарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 7, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1, 2 ст. 43 Конституции РФ Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца.

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ), в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят среди прочих органы управления социальной защиты населения.

На основании п. 1,2 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ органы управления социальной защиты населения в пределах своей компетенции осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих

Прокуратура Калачеевского района Воронежской
области
№ Прдр-2020022-6-21-20200022

на их поведение либо жестоко обращающихся с ними; контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений.

В силу ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ должностные лица органов управления социальной защитой населения и учреждений социального обслуживания имеют право в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами; запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или законных представителей и иных лиц.

В ходе проведения проверки установлено, что по состоянию на 01.12.2021 на профилактическом учете в КУ ВО «УСЗН Калачеевского района» состоят 43 семьи, находящихся в социально опасном положении, в которых проживает 91 ребенок.

При проверке накопительных материалов в отношении семей, состоящих на учете в КУ ВО «УСЗН Калачеевского района», установлено, что профилактическая работа в отношении них проводится ответственными работниками не в полном объеме.

На каждую семью, находящуюся в социально опасном положении КУ ВО «УСЗН Калачеевского района» заводится учетная карта, в которой должны отражаться основные данные о членах семьи, их занятости, характеристике семьи, социально-бытовых условиях. Кроме того, в КУ ВО «УСЗН Калачеевского района» ведется журнал учета личных дел семей, находящихся в социально опасном положении. Однако, в данных учетных картах и журнале не в полном объеме отражаются сведения о местах работы родителей и сведения об учебе детей, в иных случаях не всегда выясняются причины длительного отсутствия заработка у родителей, не выясняются причины отсутствия официального трудоустройства, не проводятся профилактические беседы с детьми и их родителями. (Семья Чумаковых дело №15/17, семья Хлебниковых дело №06/20, Хозяйкиных дело №06/20, семья Де-Жорж дело № 11/21).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных

интересов несовершеннолетних, социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Так, на каждую семью и несовершеннолетних составляются абсолютно одинаковые индивидуальные программы социальной реабилитации, с одними и теми же плановыми мероприятиями, без учета причин социального неблагополучия, оснований постановки на учет, т.е. работа с неблагополучными семьями планируется формально.

В нарушение п. 1.3.5 Административного регламента Департамента социальной защиты Воронежской области по предоставлению государственной услуги «Назначение государственной социальной помощи за счет средств областного бюджета отдельным категориям граждан, проживающим на территории Воронежской области», утвержденного приказом Департамента труда и социального развития Воронежской области от 10.06.2013 № 2076/ОД (далее -Административный регламент), на информационном стенде не размещена информация о порядке обжалования решений, действий или бездействия должностных лиц, ответственных за предоставление государственной услуги.

Кроме того, п. 4. 2 Административного регламента установлено, что плановые проверки полноты и качества предоставления государственной услуги проводятся КУ ВО "УСЗН Калачеевского района" на основании утвержденных директором ежегодных планов.

В нарушение вышеназванного требования, в филиале Калачеевского района Воронежской области КУВО «Управление социальной защиты населения Воронежской области» утвержденный план проверок отсутствует, проводятся внеплановые проверки, что в свою очередь указывает на недостаточное использование предоставленных контрольных полномочий.

Так же, согласно требованиям ст. 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ) профилактика коррупции осуществляется путем формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ основным направлением деятельности по повышению эффективности профилактики коррупции является сотрудничество государства с институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами.

В силу ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать: сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на

обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Конкретный перечень мер по противодействию коррупции определен Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденными 08.11.2013 Министерством труда и социального развития.

Данные методические рекомендации рассчитаны для применения в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции (п. 3 Методических рекомендаций).

Между тем, КУ ВО «УСЗН Калачеевского района» указанные требования законодательства исполняются не в полном объеме.

Так, в учреждении до настоящего времени не разработаны и не приняты правила, регламентирующие вопросы обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства.

Приказом директора КУ ВО «УСЗН Калачеевского района» от 23.12.2020 № 80/ОД утвержден «План работы КУ ВО УСЗН Калачеевского района по противодействию коррупции на 2021 год».

Вместе с тем, в вышеуказанном плане не предусмотрено проведение обязательных мероприятий, направленных на снижение коррупционных рисков в учреждении, таких как:

осуществление регулярного контроля за данными бухгалтерского учета, наличием и достоверностью первичных документов бухгалтерского учета,

контроль экономической обоснованности расходов в сферах с высоким коррупционным риском: обмен деловыми подарками, представительские расходы, благотворительные пожертвования,

введение в договоры, связанные с хозяйственной деятельностью организации, стандартной антикоррупционной оговорки.

Сроки исполнения, указанные по некоторым мероприятиям (1.2, 2.1, 2.2, 2.4, 3.2, 5.1, 5.4), включенным в План, носят неконкретный и абстрактный характер, например «в течении срока действия плана».

При этом, указанные нарушения стали возможными в результате ненадлежащего исполнения должностных обязанностей ответственными должностными лицами КУ ВО «УСЗН Калачеевского района», а также отсутствия должного контроля за деятельностью подчиненных со стороны руководства.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять меры к устранению допущенных нарушений закона, причин и условий им способствующих.

2. За ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

3. О времени и месте рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора района.

4. Представление подлежит рассмотрению в установленный законодательством месячный срок, о результатах рассмотрения которого сообщить прокурору района в письменной форме.

Прокурор района

старший советник юстиции

А.Н. Шушлебин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 742516428C9BF8B261E701E141B32134ACD6FC02
Владелец Шушлебин Александр Николаевич
Действителен с 15.11.2021 по 15.02.2023

Д.В. Шеховцова, тел. +7(47363)2-22-54