



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
КАЛАЧЕЕВСКОГО РАЙОНА  
ул. Советская, д. 45, г. Калач, 397600  
Тел./факс (47363) 2-10-72

06.03.2017 № 2-1-2017

Директору КУ ВО «Управление  
социальной защиты населения  
Калачеевского района»

Сериковой Л.А.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

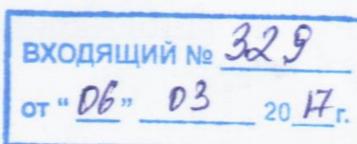
об устранении нарушений  
законодательства о профилактике  
безнадзорности и правонарушений  
несовершеннолетних

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в КУ ВО «Управление социальной защиты населения Калачеевского района» (далее – УСЗН).

Так, ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон) относит к органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органы управления социальной защиты населения.

В соответствии с п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 12 Закона органы управления социальной защиты населения в пределах своей компетенции осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними; контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений.

Изучение личных дел несовершеннолетних и семей, состоящих на профилактическом учете в УСЗН, показало, что органом социальной защиты меры к оказанию им социальной помощи не принимаются, профилактическая работа с ними проводится формально. На каждую семью и несовершеннолетних составляются абсолютно одинаковые индивидуальные программы социальной реабилитации, с одними и теми же плановыми мероприятиями, без учета причин социального неблагополучия, оснований постановки на учет.



АС № 002043

При проверке накопительных материалов в отношении семей, состоящих на учете в УСЗН, установлено, что профилактическая работа в отношении них проводится ответственными сотрудниками не всегда надлежащим образом.

Так, согласно ч. 1 ст. 2 Закона основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Установлено, что план индивидуальной профилактической работы семьи Бондаревой Е.А., предполагает посещение в январе 2017 года, однако отметки о посещении данной семьи в учетной карточке нет.

Кроме того, большинство индивидуальных программ реабилитации не содержат плановых мероприятий на 2017 год, т.е. работа с неблагополучными семьями не планируется.

Согласно п.п. 2 п. 2 ст. 12 Закона УСЗН выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации.

Проведенной проверкой установлено, что в 2016 году УСЗН вообще не выявлялись семьи и несовершеннолетние, находящиеся в социально-опасном положении.

В силу п.п «а» п. 7 Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 года № 995 (далее – Положение), КДН и ЗП утверждают межведомственные программы и координируют проведение индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, по предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних, привлекают социально ориентированные общественные объединения к реализации планов индивидуальной профилактической работы и контролируют их выполнение.

Так, 16.06.2015 года по представлению КДН и ЗП на учет поставлена семья Аверковой О.В., однако какие мероприятия будут проводиться, и результаты проведенной работы не сообщены КДН и ЗП и другим органам профилактики. При этом действие Закона должно быть направлено на объединение усилий всех органов и ведомств по профилактике социального неблагополучия семей и поведения несовершеннолетних.

Аналогичные нарушения выявлены в учетных карточках на семью Грушиной Т.А., Корнеевой А.А.

Также п.п. 1. 2 ч. 3 ст. 12 Закона должностным лицам органов управления социальной защитой населения предоставлено право в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами, запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц.

Указанные полномочия также используются сотрудниками УСЗН не в полном объеме.

Так, 22.05.2015 года на профилактический учет по представлению КДН и ЗП поставлена семья Акиньиной Н.А., однако обследование жилищно-бытовых условий проведено только 04.03.2016 года, что также не способствует целям профилактики социального неблагополучия семей.

Аналогичные нарушения выявлены в учетной карточке на семью Зубкова А.М.

Указанные факты свидетельствуют о несоблюдении требований законодательства по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, семей, находящихся в социально опасном положении, в части полномочий, возложенных на органы управления социальной защиты населения, что влечет нарушения прав и интересов указанной категории лиц, нуждающихся в помощи государства.

Выявленные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения должностных обязанностей инспекторами КУ ВО «Управление социальной защиты населения Калачеевского района».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять меры к устранению допущенных нарушений закона, причин и условий им способствующих.

2. За ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3. О времени и месте рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора района.

4. Представление подлежит рассмотрению в установленный законодательством месячный срок, о результатах рассмотрения которого сообщить прокурору района в письменной форме.

Прокурор района

старший советник юстиции

И.А. Шестаков, тел. (847363) 22-8-39.

А.Н. Шушлебин